

# KLAGEOVERSIGT

## Klager og afgørelser i 2021

### Resumé:

Et overblik over antallet af indsendte og afgjorte klager og klageresultaterne fremgår af tabel 1.

I 2021 har DN klaget over 159 myndighedsafgørelser. Det er færre klager end årene før og noget under gennemsnittet for de sidste 10 år. Se figur 1.

DN har fået helt eller delvist medhold i 63 % af de realitetsbehandlede klager. Dette svarer til resultatet fra 2020 og ligger på niveau med det 10-årige gennemsnit. Vinderprocenten udregnes som forholdet mellem det antal klager DN får helt eller delvist medhold i, sammenholdt med det antal klager DN ikke får medhold i. Klager der ikke er realitetsbehandlede - fordi de enten er afvist eller frafaldet, indgår ikke i beregningen af vinderprocenten. Se tabel 6.

I 2021 har DN modtaget usædvanligt mange afgørelser fra Nævnenes hus. Det er ikke overraskende, da DN gennem flere år har indsendt flere klager end Nævnenes Hus har afgjort i samme periode. Fordelt på lovområder, har DN fået helt eller delvist medhold i 67 % af klagerne inden for naturbeskyttelsesloven, 68 % inden for planloven, 82 % inden for husdyrbrugsloven, 64 % inden for miljøbeskyttelsesloven, 30 % inden for miljøvurdering & VVM og 73 % inden for øvrig lovgivning – se uddybning i tabel 7-11.

Beregninger af vinderprocent på individuelle lovområder er ofte baseret på et relativt begrænset antal afgørelser. Desuden kan tilfældigheder eller enkelthændelser som for eksempel justering af lovgrundlag eller særlig fagligt fokus i foreningen have betydning for resultaterne fra år til år. For at vise sammenhængen med tidligere års resultater, viser tabel 1 en oversigt over resultaterne fra de seneste 10 års opgørelser.

Tabel 1: Resume af indsendte og afgjorte klager

År	Indsendte klager	Afgjorte klager/ realitetsbehandlede	Vundne og delvist vundne klager	Tabte klager	Vinder - procent
2021	159	271/233	146	87	63%
2020	209	174/120	75	45	63%
2019	197	136/93	75	18	81%
2018	175	92/59	50	9	83%
2017	156	117/86	70	16	81%
2016	155	132/111	64	47	58%
2015	198	184/163	100	63	61%
2014	242	209/173	103	70	60%
2013	179	217/191	113	78	59%
2012	185	337/302	168	134	56%

## Indsendte klager

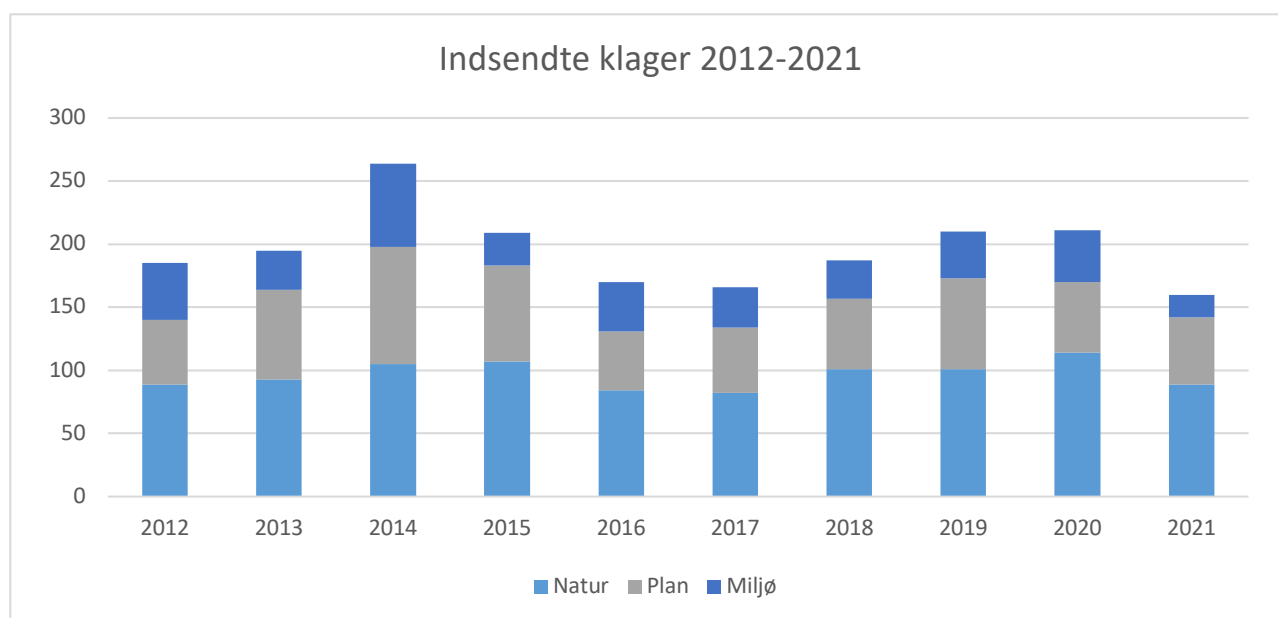
DN modtager årligt kopi af tusindvis af afgørelser fra myndighederne inden for lovgivningen om natur, miljø og planlægning. På baggrund af en stikprøve estimeres det, at DN modtager kopi af mere end 15.000 afgørelser årligt, som foreningen kan skrives hørings svar til eller påklage til Nævnenes Hus.

Med 159 klager i 2021, som svarer til et gennemsnit på 1-2 klager per kommune om året, klager DN dermed meget lidt.

DN klager, hvis foreningen bliver opmærksom på en sag, hvor myndighederne ikke tager de nødvendige natur- og miljøhensyn i afgørelsen. Antallet af klager, og deres fordeling på fagområder og kommuner, er dels et udtryk for foreningens aktuelle allokering af ressourcer til arbejdet med klagesager, dels antallet af afgørelser i kommunerne og dels kvaliteten i den kommunale beslutning/afgørelse i relation til lovgrundlaget.

Nedenfor viser tabeller og figurer fordelingen af de indsendte klager på lovområder. For enkelte tabeller kan der være små uoverensstemmelser mellem det noterede antal klager under specifikke paragraffer og opgørelsen over det samlede antal klager for lovområdet, da visse klager vedrører flere lovgrundlag.

Figur 1 viser fordelingen af indsendte klager på lovområder over de sidste 10 år.



### Naturbeskyttelsesloven

DN har indsendt færre klager efter naturbeskyttelsesloven i 2021 end i 2020, og færre klager en gennemsnittet over en 10-årig periode. Faldet i forhold til det foregående år skyldes blandt andet, at der i 2020 blev indsendt særligt mange klager efter naturbeskyttelsesloven, herunder klager vedrørende strandbeskyttelseslinjen. Derudover har ressourcerne på området været mindre i 2021 end det foregående år. DN har ikke tal på, i hvilket omfang coronasituationen har betydet generelt færre sager i kommunerne. Men det vil i givet fald forventeligt tilsvarende betyde færre klager, ligesom situationen har påvirket de lokale DN-afdelingers muligheder for at arbejde med sagerne.

Tabel 2 viser oversigten over de indsendte klager. Det fremgår, at klagerne på linje med de foregående år primært omhandler dispensationer til aktivitet i beskyttede naturtyper (§3) og dispensationer fra naturbeskyttelseslovens bygge- og beskyttelseslinjer inden for sø, å, skov og strand.

Tabel 2: Indsendte klager - Naturbeskyttelsesloven

År	Naturtyper (§3)	Bygge- og beskyttelseslinjer	Adgang	Frednings-dispensationer	Andet	I alt
2021	23	14	5	9	3	54
2020	33	42	1	6	1	83
2019	16	28	2	13	1	60
2018	12	25	2	12	1	52
2017	28	18	2	8	1	53
2016	28	22	2	7	1	64
2015	42	17	4	5	2	70
2014	31	39	7	12	1	90
2013	30	36	2	11	6	85
2012	35	23	5	10	5	78

### Planloven

Antallet af klager efter planloven ligger på niveau med året før, men er lavere end gennemsnittet over de sidste 10 år. Det er særligt antallet af klager efter landzonereglerne der er færre af, mens antallet af klager over kommune- og lokalplaner (retlige spørgsmål) er højere end året før og højere end gennemsnittet de sidste 10 år. Årsagen til de færre landzoneklager kan blandt andet skyldes coronasituationen. Den kan have medført færre ansøgninger om byggeri i det åbne land, og dermed også færre problematiske byggesager som har kunne begrunde en klage, ligesom situationen har påvirket DN-afdelingernes rammer for arbejdet med klagesager.

Tabel 3: Indsendte klager - Planloven

År	Landzonetilladelse (§35)	Retlige spørgsmål (§58)	I alt
2021	35	18	53
2020	40	16	56
2019	54	18	72
2018	35	24	59
2017	37	15	52
2016	38	9	47
2015	62	14	76
2014	81	12	93
2013	61	10	71
2012	43	8	51

### Miljøområdet

Inden for miljøområdet er der sket et markant fald i antallet af indsendte klager. Det skyldes blandt andet ændrede ressourcer på området, og coronasituationen.

Tabel 4: Indsendte klager - Miljø

År	MBL kap3 §19 Jord & grundvand	MBL kap4 §28-30 Overfladevand	MBL kap. 5 Forurenende virksomhed	Husdyr	Havmiljø	Vandforsyning	Okker	Andet	I alt
2021	2	5	0	7	0	4	0	0	18
2020	3	4	11	17	1	3	0	2	41
2019	4	4	7	9	1	9	0	3	37
2018	1	5	9	10	0	5	0	0	30
2017	1	6	16	5	0	3	2	0	32
2016	3	4	10	14	2	6	0	0	39
2015	2	2	7	10	3	2	0	0	26
2014	3	2	16	21	0	24	0	0	66
2013	0	1	9	20	1	0	0	0	31
2012	2	0	9	34	0	0	0	0	45

### Øvrig lovgivning

Antallet af klager inden for øvrig lovgivning er på niveau med tidligere år. Tabellen viser særligt, at der er et konstant højt antal klager over afgørelser efter miljøvurderingsloven de seneste år.

Tabel 5: Indsendte klager - Natur øvrige love

År	Vandløb	Råstof	Skov	Miljøvurdering	Museum	Kystbeskyttelse	I alt
2021	1	3	2	21	7	1	35
2020	0	1	3	20	7	0	31
2019	5	3	2	25	5	1	41
2018	6	6	5	25	6	1	49
2017	3	2	1	12	10	1	29
2016	4	0	2	8	5	1	20
2015	5	1	3	17	11	0	37
2014	2	2	0	7	1	3	15
2013	0	2	2	2	2	0	8
2012	0	0	4	7	0	0	11

## Afgjorte klager

DN har modtaget markant flere afgørelser i 2021 sammenholdt med tidligere år. Det er dog ikke overraskende, da foreningen gennem en årrække har indsendt flere klager end klagenævnene har nået at afgøre.

271 klagesager er afsluttet i 2021. Af dem er 146 vundet/delvist vundet, 87 er tabt og 18 er blevet afvist. Sammenholdes de vundne og delvist vundne klager med de tabte klager, viser det, at DN har fået medhold eller delvist medhold i 63 % af de realitetsbehandlede klager – se tabel 6. Vinderprocenter er på niveau med sidste års vinderprocent og omtrent på niveau med gennemsnittet over de sidste 10 år.

Generelt har DN en høj procent af vundne og delvist vundne klager for de fleste lovområder. Det er dels et resultat af et højt fagligt niveau i klagesagerne, tilbageholdenhed med at klage over mere usikre klager og et godt samarbejde mellem DN's lokale afdelinger og sekretariatet.

Netop klagesager er med til at sætte den lovfortolkende ramme for myndighedernes afgørelser efter de danske natur-, miljø og planlove. Af den grund er det væsentligt, at DN løbende udfordrer lovfortolkningen i en mere natur- og miljøvenlig retning.

Klager afvises i visse tilfælde af klagenævnene. Det sker for eksempel, hvis der klages for sent, klages over forhold som foreningen ikke er klageberettiget over, eller klages over forhold som klagenævnene ikke har kompetence til at tage stilling til. DN har desuden oplevet, at klager over midlertidige miljøgodkendelser har ligget så lang tid til behandling i nævnet, at godkendelserne var udnyttede, inden nævnet kunne træffe afgørelse i sagerne, hvorfor klagerne i sidste ende blev afvist som uaktuelle. De afviste klager indgår ikke i beregning af vinderprocenten.

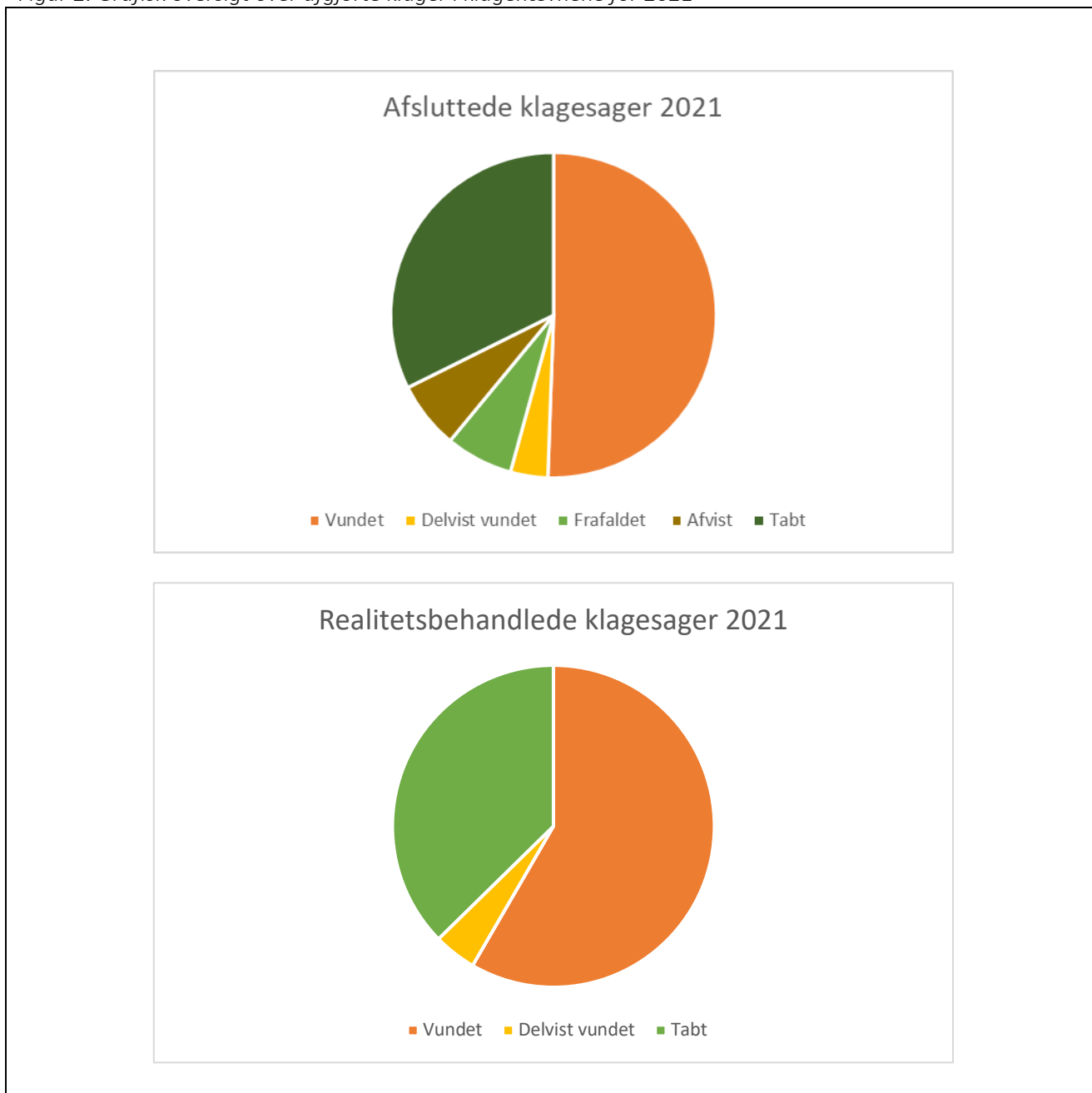
DN har desuden frafaldet 18 klager i årets løb. Det kan have flere årsager. DN frafalder for eksempel egne klager, hvis de ikke længere er aktuelle som følge af dialog og/eller ændringer i det påklagede. Det kan også ske, at klagen fører til, at myndighederne selv trækker deres afgørelser tilbage, hvorefter klagen bliver uaktuel og kan frafalde. En del frafaldne klager skyldes desuden fejlregistrerede klager som følge af problemer med brug af klageportalen.

Nedenfor viser tabeller og figurer fordelingen af de afgjorte klager på lovområder. For enkelte tabeller kan der være små uoverensstemmelser mellem det noterede antal klager under specifikke paragraffer og opgørelsen over det samlede antal klager for lovområdet, da visse klager vedrører flere lovgrundlag.

Tabel 6: Afgjorte klager fra Miljø- og Fødevarerklagenævnet og Planklagenævnet

År	Vundet	Delvist vundet	Frafaldet	Afvist	Tabt	I alt	Vinderprocent
2021	136	10	18	18	87	271	63%
2020	67	8	38	16	45	174	63%
2019	59	16	33	11	18	137	81%
2018	48	2	18	13	9	91	83%
2017	62	8	16	15	16	117	81%
2016	55	9	10	11	47	132	58%
2015	82	18	11	10	63	184	61%
2014	97	6	21	15	70	209	60%
2013	79	34	13	13	78	217	59%
2012	108	60	25	10	0	337	56%

Figur 2: Grafisk oversigt over afgjorte klager i klagenævnene for 2021



### Naturbeskyttelsesloven

Den samlede vinderprocent for afgørelserne indenfor naturbeskyttelsesloven er på niveau med gennemsnittet over de sidste 10 år. Der ses en høj vinderprocent indenfor naturtyper (NBL §3) på 78 % og for bygge- og beskyttelseslinjer på 67 %. Kategorien andet dækker sager om fx adgang og skiltning i det åbne land.

Der er særligt mange afgørelser om bygge- og beskyttelseslinjer i 2021. Det kan blandt andet skyldes, at der i 2020 var en stigning i klager over særligt dispensationer fra strandbeskyttelseslinjen. Ligeledes blev der i 2020 indsendt flere klager over NBL §3, hvilket kan bidrage til at forklare stigningen i antallet af afgørelser i 2021.

Tabel 7: Afgjorte klager fra Miljø- og Fødevarerklagenævnet efter naturbeskyttelsesloven

År	Vundet	Delvist-vundet	Frafaldet	Afvist	Tabt	I alt	Vinderprocent
Naturbeskyttelsesloven i alt							
<b>2021</b>	<b>43</b>	<b>4</b>	<b>5</b>	<b>2</b>	<b>23</b>	<b>77</b>	<b>67%</b>
2020	25	4	15	7	11	63	71%
2019	23	4	7	5	9	48	75%
2018	22	0	7	5	4	38	85%
2017	15	2	6	8	4	35	81%
2016	18	1	3	3	17	42	53%
2015	26	7	0	6	26	65	56%
2014	37	1	9	8	27	82	57%
2013	39	3	3	6	27	78	61%
2012	30	4	7	4	20	65	63%
Naturbeskyttelsesloven §3 naturtyper							
<b>2021</b>	<b>15</b>	<b>3</b>	<b>2</b>	<b>2</b>	<b>5</b>	<b>27</b>	<b>78%</b>
2020	7	0	8	4	4	24	58%
2019	10	1	2	2	1	16	92%
2018	10	0	2	3	1	16	91%
2017	8	0	5	5	2	20	80%
2016	13	1	1	2	4	21	78%
2015	9	1	0	1	6	17	63%
2014	16	0	4	3	7	30	70%
2013	14	0	2	1	9	26	61%
2012	21	2	6	3	10	42	70%
Naturbeskyttelsesloven bygge- og beskyttelseslinjer							
<b>2021</b>	<b>19</b>	<b>1</b>	<b>2</b>	<b>0</b>	<b>10</b>	<b>32</b>	<b>67%</b>
2020	11	4	5	3	6	29	71%
2019	9	2	5	3	5	24	69%
2018	9	0	5	2	3	19	75%
2017	9	1	1	1	1	13	91%
2016	4	0	1	0	4	9	50%
2015	11	5	0	3	11	30	59%
2014	15	0	3	1	11	30	58%
2013	22	2	1	1	6	32	80%
2012	7	1	2	0	5	15	62%
Naturbeskyttelsesloven fredningsdispensationer							
<b>2021</b>	<b>6</b>	<b>0</b>	<b>1</b>	<b>0</b>	<b>5</b>	<b>12</b>	<b>55%</b>
2020	6	0	2	0	1	9	86%
2019	1	0	0	0	3	4	25%
2018	4	0	1	0	0	5	100%
2017	1	1	0	1	2	5	50%
2016	2	0	1	1	7	11	22%
2015	1	1	0	2	6	10	25%
2014	1	0	2	1	7	11	13%

2013	2	1	0	1	6	10	33%
2012	1	1	0	1	4	7	33%
Andet i Naturbeskyttelsesloven							
<b>2021</b>	<b>4</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>3</b>	<b>7</b>	<b>57%</b>
2020	1	0	0	0	0	1	100%
2019	3	1	0	1	0	5	100%
2018	0	0	0	0	0	0	0%
2017	0	0	0	0	0	0	0%
2016	0	0	0	1	3	4	0%
2015	5	0	0	0	3	8	63%
2014	3	1	0	1	1	6	80%
2013	1	0	0	2	5	8	17%
2012	2	0	0	0	1	3	67%

## Planloven

Vinderprocenten på 68 % ligger noget over sidste års vinderprocent på 56 %, men er på niveau med det 10-årige gennemsnit på 67 %. Både indenfor landzone og kommune- og lokalplanerne er der flere afgørelser end årene før. Flertallet af afgørelserne omhandler landzonetilladelser til byggeri og anlæg i landzone, herunder lidt flere afgørelser end tidligere om terrænændring og landskabshensyn. Afgørelser om kommune- og lokalplaner omhandler en bred vifte af formål, hvor særligt planlægning for nye boligområder udgør en stor andel.

Tabel 8: Afgørelser fra Planklagenævnet efter planloven

År	Vundet	Delvist-vundet	Frafaldet	Afvist	Tabt	I alt	Vinderprocent
Planloven i alt							
<b>2021</b>	<b>57</b>	<b>3</b>	<b>8</b>	<b>8</b>	<b>28</b>	<b>104</b>	<b>68%</b>
2020	21	3	8	3	19	54	56%
2019	18	8	10	1	4	41	87%
2018	11	1	3	4	3	22	80%
2017	24	3	3	2	7	39	79%
2016	21	4	2	1	17	45	60%
2015	31	8	5	0	23	67	63%
2014	56	3	7	3	30	99	60%
2013	25	5	3	2	23	58	57%
2012	49	1	1	0	29	80	63%
Landzonesager							
<b>2021</b>	<b>44</b>	<b>2</b>	<b>6</b>	<b>3</b>	<b>13</b>	<b>68</b>	<b>78%</b>
2020	18	2	6	3	8	37	71%
2019	18	8	7	1	2	36	93%
2018	11	0	3	1	2	17	85%
2017	21	3	3	2	4	33	86%
2016	21	2	2	0	13	38	64%
2015	30	6	3	0	17	56	68%
2014	55	3	7	2	18	85	76%
2013	23	4	3	2	13	45	68%



2012	46	1	1	0	19	67	71%
Kommune- og lokalplaner							
<b>2021</b>	<b>13</b>	<b>1</b>	<b>2</b>	<b>5</b>	<b>15</b>	<b>36</b>	<b>48%</b>
2020	3	1	2	0	11	17	27%
2019	0	0	3	0	2	5	0%
2018	0	1	0	3	1	5	50%
2017	4	0	0	0	3	7	57%
2016	0	2	0	1	4	7	33%
2015	1	2	2	0	6	11	33%
2014	1	0	0	1	12	14	8%
2013	3	1	1	0	12	17	25%
2012	3	0	1	0	9	13	25%

## Miljølovgivning

Der er samlet set høje vinderprocenter inden for miljøbeskyttelsesloven og husdyrbrugsloven, som dog er baseret på relativt få afgørelser.

Tabel 9: Afgjorte klager fra Miljø- og Fødevareklagenævnet efter miljøbeskyttelsesloven m.fl.

År	Vundet	Delvist vundet	Frafaldet	Afvist	Tabt	I alt	Vinderprocent
Husdyrbrugsloven							
<b>2021</b>	<b>9</b>	<b>0</b>	<b>2</b>	<b>0</b>	<b>2</b>	<b>13</b>	<b>82%</b>
2020	5	0	2	0	2	9	71%
2019	3	2	5	0	0	10	100%
2018	3	0	1	0	0	4	100%
2017	7	2	0	0	1	10	90%
2016	3	1	1	1	2	8	67%
2015	7	3	1	0	4	15	71%
2014	2	0	4	0	8	14	20%
2013	4	16	2	3	11	36	65%
2012	22	53	9	3	71	158	51%
Miljøbeskyttelsesloven							
<b>2021</b>	<b>11</b>	<b>3</b>	<b>0</b>	<b>3</b>	<b>8</b>	<b>25</b>	<b>64%</b>
2020	3	1	6	2	2	14	67%
2019	4	1	4	1	0	10	100%
2018	4	1	5	2	0	12	100%
2017	2	0	3	2	1	8	67%
2016	5	2	3	1	2	13	78%
2015	3	0	1	2	2	8	60%
2014	5	1	2	3	4	15	60%
2013	7	9	4	1	8	29	67%
2012	4	1	3	2	4	14	56%

## Miljøvurderingsloven

DN har et stigende antal klager efter miljøvurderingsloven, herunder strategisk miljøvurdering af planer og programmer (SMV), og miljøvurdering af konkrete projekter (VVM). For at tydeliggøre udviklingen, er der udarbejdet en selvstændig tabel over afgørelserne på området. Tal fra tidligere år fremgår af *tabel 11*.

Der er få afgørelser inden for de enkelte kategorier. Ses der samlet på området, er vinderprocenten generelt lavere end for øvrige lovområder i klageoversigten. Det er et udtryk for, at miljøvurderingsloven er relativt ny sammenholdt med de øvrige love på natur, miljø og planområdet. Derfor er kendskabet til lovens regler fortsat under udbredelse, og praksis i lovfortolkningen fortsat under udvikling. Sekretariatet vil også i 2022 udbyde kurser om miljøvurdering.

*Tabel 10: Afgjorte klager efter miljøvurderingsloven (SMV og VVM)*

År	Vundet	Delvist vundet	Frafaldet	Afvist	Tabt	I alt	Vinderprocent
VVM og Miljøvurdering i alt							
2021	10	0	1	5	23	39	30%
2020	5	0	3	1	13	22	28%
VVM screening – ikke VVM pligt							
2021	2	0	1	2	7	12	22%
2020	3	0	0	0	4	7	43%
VVM tilladelser - §25 tilladelser							
2021	4	0	0	0	5	9	44%
2020	0	0	0	1	3	4	0%
SMV screeninger - ikke miljøvurderingspligt af planer							
2021	3	0	0	1	1	5	75%
2020	0	0	3	0	4	7	0%
Miljøvurdering af planer							
2021	1	0	0	2	10	13	9%
2020	2	0	0	0	2	4	50%

## Øvrig lovgivning

Tabel 11 viser de afgjorte klager inden for øvrig lovgivning. Faldet i afgørelser og øget vinderprocent skyldes primært flytning af afgørelser om miljøvurdering til tabel 10. Afgørelserne i tabel 11 fordeler sig således: Skovlov: 3, Museumslov: 3, Vandforsyningslov: 1, Vandløbslov: 4, Råstoflov: 3, Kystbeskyttelse: 2.

*Tabel 11: Afgjorte klager fra Miljø- og Fødevarerklagenævnet inden for øvrig lovgivning*

År	Vundet	Delvist vundet	Frafaldet	Afvist	Tabt	I alt	Vinderprocent
2021	9	0	2	0	5	16	69%
2020	15	0	8	4	15	42	50%
2019	14	1	5	4	5	29	75%
2018	7	1	5	3	3	19	73%
2017	16	2	6	3	6	33	75%
2016	11	1	3	3	13	31	48%
2015	23	1	3	5	11	43	69%
2014	9	1	1	3	6	20	63%
2013	10	2	0	1	9	22	57%
2012	4	1	3	2	11	21	31%